

安全理事会

Distr.: General
11 December 2018
Chinese
Original: English

安全理事会第 2139(2014)、2165(2014)、2191(2014)、2258(2015)、2332(2016)、2393(2017)和 2401(2018)号决议执行情况

秘书长的报告

一. 导言

1. 本报告是依照安全理事会第 2139(2014)号决议第 17 段、第 2165(2014)号决议第 10 段、第 2191(2014)号决议第 5 段、第 2258(2015)号决议第 5 段、第 2332(2016)号决议第 5 段、第 2393(2017)号决议第 6 段和第 2401(2018)号决议第 12 段提交的第五十八次报告。安理会在上述决议中请秘书长每 30 天就阿拉伯叙利亚共和国境内冲突各方执行决议的情况提交一次报告。

2. 本报告所载信息基于联合国系统各机构掌握的数据以及从阿拉伯叙利亚共和国政府和其他相关来源获得的数据。联合国系统各机构 2018 年 11 月人道主义援助运送的数据已有报告。

二. 主要事态发展

方框 1

要点：2018 年 11 月

1. 11 月，叙利亚西北部伊德利卜省及其周边的多个地点遭到炮击，据报在一些事件中有平民伤亡。2018 年 11 月 24 日，据称在阿勒颇市西部发生了化学武器袭击。

2. 在代尔祖尔省东南部，打击伊拉克和黎凡特伊斯兰国(伊黎伊斯兰国)的行动仍在继续，据报仍有大量平民伤亡。由于伊黎伊斯兰国施加的限制，估计有 9 000 名平民依然无法离开该地区，并面临一系列其他保护挑战。

3. 11 月 3 日至 8 日，叙利亚阿拉伯红新月会和联合国援助车队向在叙利亚-约旦边境的鲁克班临时安置点内多达 50 000 人提供了人道主义援助。这次车



队运输是 2018 年 1 月以来首次向该地区运送人道主义援助物资，也是首次从阿拉伯叙利亚共和国境内向该地区运送援助。

4. 联合国人道主义机构及其合作伙伴继续为数百万有需要的人提供援助。在叙利亚境内，联合国为近 290 万人提供了粮食援助。在该国境内开展的人道主义应急行动覆盖了政府控制下的若干难以抵达地点。11 月和 12 月的两月一次机构间车队运输计划未获阿拉伯叙利亚共和国政府批准。今后，对跨线地点的机构间车队运输将不再适用两月一次的机构间车队计划，而是要提出特别请求。跨界援助依然是应急工作中不可或缺的组成部分，联合国在 11 月份从土耳其向大约 505 000 人提供了粮食援助。

3. 2018 年 2 月 24 日，安全理事会通过了第 2401(2018)号决议，要求停止敌对行动。自那以来，在阿拉伯叙利亚共和国部分地区，军事冲突仍在继续。11 月，据报在阿勒颇省、代尔祖尔省、哈马省、霍姆斯省、伊德利卜省、拉塔基亚省、大马士革农村省和苏韦达省发生了空袭、炮击、地面战斗和其他军事行动。据报在阿勒颇市以及伊德利卜省和哈马省农村地区有平民伤亡。据报在伊德利卜省农村地区的 Tah、Jarjanaz、Umm Jalal 和 Tall Sultan 有平民流离失所。有报告称，在伊德利卜省和阿勒颇省，各非国家反政府武装团体之间的内讧继续造成平民伤亡，民用物体受损。

4. 据称 11 月 24 日，阿勒颇市西部的居民遭到化学武器袭击。11 月 25 日，阿拉伯叙利亚共和国常驻代表团临时代办给秘书长和安全理事会主席发出同文信(S/2018/1045)，内称 11 月 24 日，武装恐怖主义团体使用有毒气体袭击了阿勒颇市的居民区。他在信中提到，数十枚含有氯气的迫击炮造成 107 名平民严重窒息和中毒，其中大多数是妇女、儿童和老年人。禁止化学武器组织正在收集与该事件有关的信息。同样在 11 月 25 日，俄罗斯联邦国防部证实，针对据称的此次袭击，它发动了空袭。

5. 打击伊拉克和黎凡特伊斯兰国(伊黎伊斯兰国)的军事行动仍在继续。阿拉伯叙利亚共和国政府继续在代尔祖尔和霍姆斯郊区、大马士革农村省和苏韦达省开展行动。叙利亚民主力量继续在代尔祖尔省幼发拉底河以东地区打击伊黎伊斯兰国。

6. 据报，在代尔祖尔省东南部幼发拉底河以东地区发生空袭后，有大量平民伤亡。在整个报告所述期间，地面战斗也在继续。多达 9 000 名平民仍被限制离开战斗邻近地区，并面临一系列其他保护挑战。自 10 月以来，该地区估计有 6 000 人流离失所，其中许多人的生活条件依然恶劣。不安全状况阻碍了人道主义组织进一步扩大援助工作，保护仍是一个重要关切问题，在靠近前线的地区尤其如此。

7. 11 月 3 日至 8 日，叙利亚阿拉伯红新月会和联合国援助车队向在叙利亚-约旦边境的鲁克班临时安置点内多达 50 000 人提供了人道主义援助，包括每月口粮、卫生用品包、儿童冬衣和新生儿用品包、基本保健和营养品以及塑料布。5 100 多名儿童也接种了脊髓灰质炎和其他可预防疾病的疫苗。这次车队运输是自 2018 年 1 月以来首次向该地区运送人道主义援助物资，也是第一次从阿拉伯叙利亚共

和国境内向该临时安置点运送援助。行动之前，联合国与阿拉伯叙利亚共和国、约旦、俄罗斯联邦和美国政府以及地方社区和其他对话者进行了广泛接触。

8. 人道主义小组证实，鲁克班的局势严峻，基本服务、食品和其他商品的供应有限且不正常，人们的健康状况不断恶化。发现了许多严重的保护问题，由于犯罪活动、暴力风险和缺乏基本服务，许多妇女、儿童和老年人生活在恐惧之中。多数人表示希望离开该地区，但也对原籍地的安全和安保情况感到担心。许多人还提到阻碍他们离开该地区的各种障碍，包括存在非国家反政府武装团体、害怕被逮捕、缺乏文件证明和所涉成本较高。根据第一次车队运输期间开展的评估，联合国估计现在有 41 725 人居住在临时安置点。鉴于评估确定的需要很大，联合国小组建议在 12 月部署第二支车队，以提供更多援助，包括冬季援助，并就人们对持久解决方案的意向和关切进行更详细调查。

9. 11 月 24 日，在阿斯塔纳担保国释放被拘留者和被绑架者以及移交遗体和确定失踪人员身份工作组的框架内，20 名被拘留者获释(10 名是反对派人员，10 名为政府方面人员)。联合国要求观察释放情况，但阿拉伯叙利亚共和国政府未予同意。

10. 秘书长叙利亚问题特使于 11 月 27 日和 28 日在阿斯塔纳与伊朗伊斯兰共和国、俄罗斯联邦和土耳其的高级代表接触，寻求根据安全理事会第 2254(2015)号决议规定的叙利亚人主导并享有自主权的政治进程，由联合国主持在日内瓦成立一个制宪委员会。他提醒所有各方，联合国协助提出的“中间三分之一名单”已摆在桌面上，包含了确保其可信度和合法性的所有必要因素。他指出，在 2018 年 1 月 30 日索契最后声明(S/2018/121，附件)提出的制宪委员会人员组成方面出现的僵局已经持续 10 个月，仍未取得任何实际进展。在日内瓦，特使与叙利亚妇女咨询委员会和民间社会支助室进行了协商。这些团体呼吁加强妇女对政治进程的参与，呼吁年底前在联合国主持下成立制宪委员会，并让妇女和民间社会代表切实参加该委员会。他们呼吁各方保护阿拉伯叙利亚共和国境内外的民间社会代表和人道主义工作者，并呼吁遵守和延续俄罗斯联邦与土耳其 9 月 17 日在伊德利卜达成的谅解备忘录。

保护

11. 尽管暴力活动的总体强度相对减弱，但阿拉伯叙利亚共和国境内许多地区的平民仍然受到敌对行动直接和间接后果的严重影响。空中和地面袭击继续造成平民伤亡并破坏和损毁民用基础设施。平民伤亡数目高、民用基础设施大规模受损的情况突出表明，区分、相称和审慎的基本规则，尤其是禁止发动无差别攻击的基本规则可能仍未得到遵行。

12. 向人口居住区发射爆炸性武器的情况仍有发生，导致平民伤亡，重要基础设施遭摧毁和破坏。人口居住区的危险爆炸物污染继续造成平民伤亡，并阻碍了人道主义援助准入。一些地区存在使用简易爆炸装置的情况，使爆炸物危害造成的威胁更加错综复杂，继续阻碍人道主义行为体的工作。

13. 在代尔祖尔省东部仍由伊黎伊斯兰国控制的地区，军事行动升级继续给平民带来毁灭性影响，包括死亡和受伤。据信 11 月 15 日，位于 Albu Kamal 县 Suah 区的 Abu Badran 村遭到空袭，有一家 18 口人，包括 3 名妇女和 14 名儿童(8 名

女孩和 6 名男孩)在事件中丧生。伊黎伊斯兰国继续阻止平民逃离暴力，前往其控制之外的地区，并绑架和处决被指与阿拉伯叙利亚共和国政府或包括叙利亚民主力量在内的其他武装团体有关联的平民。阿拉伯叙利亚共和国常驻联合国代表在 2018 年 11 月 13 日给秘书长和安全理事会主席的同文信(S/2018/1020)中报告说，11 月 12 日对 Sha‘fah 村和其他地点的空袭导致 60 名平民伤亡，另有数百人流离失所。据报 Sha‘fah 的一家野战医院在 11 月 29 日遭到空袭，造成人员死亡，其中包括妇女、儿童和医务人员。据报 Hajin 的一所监狱前一天也遭到袭击。由于无法进入该地区，联合国未能核实这些报告。

14. 在伊德利卜省及周边地区，尽管在非国家武装反政府团体和政府所属部队控制下的地区之间建立了“非军事化缓冲区”，但联合国记录到政府部队及其盟友和非国家反政府武装团体双方发动的炮击事件。局势依然极不稳定，仍有平民被打死打伤。

15. 据报，在伊德利卜省和阿勒颇省一些地区，非国家反政府武装团体之间继续发生内讧，主要涉及使用简易爆炸装置，造成平民伤亡和民用物体损坏。据报，伊德利卜省和西北部由非国家反政府武装团体控制的其他地区继续存在违法和犯罪行为，包括威胁、恐吓、绑架和杀戮。

16. 联合国人权事务高级专员办事处的记录表明，在该国西北部地区，仍存在非国家反政府武装团体对平民犯下的众多可能侵犯人权和违反国际人道主义法的事件。继续有报道称，包括活动家、医生、记者和其他平民在内的男子被绑架，这些人被指控与阿拉伯叙利亚共和国政府有关联，或对黎凡特解放组织等团体提出批评。许多平民仍然失踪。在 11 月 10 日的一起事件中，据称是黎凡特解放组织战斗人员的身份不明枪手从伊德利卜市西部 Kurayz 村的一家诊所绑架了一名医生，具体原因未知。该医生至今下落不明。

17. 在本报告所述期间，世界卫生组织核实了三起影响到保健设施的暴力事件。10 月 2 日，在德拉省 Busra 镇，据报安放在一家医院附近一辆救护车下的一个简易爆炸装置被引爆，救护车轻微受损，但没有人员伤亡。10 月 20 日，据报阿勒颇省 Izmu 初级保健中心遇袭，但不涉及使用武器。10 月 29 日，也是在阿勒颇省，一个武装团体陪护一名伤者强行闯入 Huraytan 初级保健中心。

18. 在本报告所述期间，联合国还收到几份已核实的关于袭击学校和其他干扰教学事件的报告。11 月 6 日，在德拉省 Dayr al-Adas 地区，一所小学有四名男孩被未爆弹药炸伤。11 月 8 日，在伊萨市的 Andalus 小学校前，一个放置在汽车中的简易爆炸装置在上课时间被引爆，部分损坏了学校建筑和家具，6 名 7 至 11 岁的儿童(3 名女孩和 3 名男孩)受伤。11 月 12 日，在阿勒颇省贾拉布鲁斯市，一个简易爆炸装置在 Ahmad Salim Malla 小学附近被引爆，部分损坏了学校建筑。11 月 19 日，在阿勒颇省达拉特伊扎郊区，Hoteh 学校围栏附近垃圾桶中的一个简易爆炸装置被引爆，5 名 6 至 10 岁的男孩被炸伤，校舍结构受损，学校不得不关闭。11 月 24 日，在伊德利卜省 Jarjanaz 镇，有炮弹落在 Al Khansa 小学内，炸死 4 名男孩和 2 名女孩，另有 9 名男孩和 1 名女孩受伤。事件发生在下午，当时学生们正要离开学校。11 月 24 日，在伊德利卜省 Jarjanaz 镇，大炮击中了 Khansa 小学附近的一所教师培训学院，对建筑物造成严重破坏。

人道主义援助准入

方框 2

要点

1. 联合国人道主义机构及合作伙伴继续为数百万有需要的人提供援助，包括从阿拉伯叙利亚共和国境内提供援助。联合国机构从阿拉伯叙利亚共和国境内提供的人道主义援助包括对超过 283 万人的粮食援助。

2. 据估计，在难以抵达地区有 116 万人需要援助，人数少于去年同期的 298 万人。这些人中约有一半在阿拉伯叙利亚共和国政府控制的地区，如阿勒颇省西部、伊德利卜省东部、霍姆斯省北部郊区以及德拉省和库奈特拉省的一些地区。另一半在非国家反政府武装团体控制的地区。一些制约因素，特别是残余但往往激烈的持续敌对行动、地理因素、不安全状况、危险爆炸物污染和行政限制使得进入难以抵达地区依然困难重重。

3. 11 月 3 日至 8 日，联合国和叙利亚阿拉伯红新月会在鲁克班向多达 50 000 人提供了援助，其中四分之三为妇女和儿童。此次援助行动得到阿拉伯叙利亚共和国政府的批准，并得到俄罗斯联邦和美利坚合众国的协助，是 2018 年 1 月以来向鲁克班民众提供的首次重大物资援助，也是首次从阿拉伯叙利亚共和国境内向该地区提供援助。

4. 11 月和 12 月的机构间车队运输计划未获批准，但当局确认，将批准在政府控制地区和已缔结所谓和解协议的地区进行人道主义应急活动。今后，对于政府控制以外的地点，跨线机构间车队运输将采取特别申请的形式。11 月期间，提交了关于向鲁克班派遣第二支机构间车队的请求。

5. 经安全理事会第 2165(2014)、2191(2014)、2258(2015)和 2393(2017)号决议授权的跨境援助依然是人道主义应急行动的重要组成部分。11 月，动用 496 辆卡车(17 批物资)，通过跨境运送向 663 000 人提供了生存援助，包括向大约 505 000 人提供了粮食援助。

19. 联合国人道主义机构和合作伙伴通过一切可行的运送路线向包括妇女和儿童在内的数百万有需要的人提供援助，包括：从阿拉伯叙利亚共和国境内开展人道主义行动，在不穿越冲突线的情况下将人道主义救济物资送到有需要的人手中；通过跨线车队，将该国境内的援助运送至冲突线另一侧；通过跨境运送，从邻国向有需要的民众提供援助(见表 2)。除了联合国及其伙伴之外，阿拉伯叙利亚共和国政府和非政府组织也继续向有需要的人提供生存援助。在许多非国家反政府武装团体控制的地区，地方当局也在可能的情况下继续提供服务。

20. 叙利亚当局表示，现在应通过经常方案方式向政府控制地区提供援助。与此同时，当局表示将为更多任务提供便利，并允许部署更多联合国人员，护送援助物资运抵这些地区。联合国正在确保将最近落入政府控制下的地点列入每月规划申请，同时坚持认为，应继续通过机构间车队运输模式向一些难以抵达的地点提供援助。

10 月 31 日，联合国提交了 11 月和 12 月由机构间车队进入 6 个难以抵达地点的计划，以期向这些地点 352 400 名有需要的人运送援助。该计划未获批准，但阿拉伯叙利亚共和国政府再次确认将批准向政府控制区内有需要的人运送人道主义援助。对于政府控制以外的地区，跨线机构间车队运输将采取特别申请的形式。

21. 11 月 3 日至 8 日，联合国和叙利亚阿拉伯红新月会在鲁克班向多达 50 000 人提供了援助，其中四分之三为妇女和儿童。此次援助行动得到阿拉伯叙利亚共和国政府的批准，并得到俄罗斯联邦和美国的协助，是 2018 年 1 月以来向鲁克班人民提供的首次重大物资援助，也是首次从阿拉伯叙利亚共和国境内向临时安置点提供援助。此次行动还在 21 名获得联合国儿童基金会(儿基会)支持的接种人员的协助下，为 5 100 多名儿童接种了疫苗。

22. 各机构继续提交单独向全国各地运送援助的申请。此类运送由驻大马士革的联合国各机构开展，目的地为可正常进入的地区。11 月，世界粮食计划署(粮食署)向叙利亚当局提交了 2 138 项正式申请，以获得向全国各地运输粮食援助所需的便利函，这些申请全部得到批准。联合国难民事务高级专员公署(难民署)提交了 78 项便利函申请，以便运送核心救济物品和生计包，这些申请全部得到批准。难民署为 2 959 576 人提供了多部门支助。儿基会向 260 多万儿童和母亲提供了初级卫生保健和免疫接种服务。此外，估计有 188 100 名儿童、孕妇和哺乳期妇女获得补充餐和微营养素补充剂。约有 150 000 名儿童获得学习用品、服务和课本，使用翻修的校舍，302 800 人获得保护和社会心理支持服务。超过 308 000 人获得由联合国人口基金(人口基金)及其合作伙伴提供的生殖保健服务和防止性别暴力服务。粮食署通过跨境运送和定期运送两种方式，向大约 350 万人提供了粮食援助。约有 1 120 000 人受益于水、环境卫生和个人卫生服务和用品。

表 1

2018 年 11 月联合国和其他组织通过各种方式援助的人数

组织	受援人数
联合国粮食及农业组织	201 000
国际移民组织	3 900
联合国难民事务高级专员公署	2 960 000
联合国儿童基金会	3 500 000
联合国开发计划署	936 000
联合国人口基金	308 000
联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处	260 000
世界粮食计划署	3 500 000
世界卫生组织	865 000

23. 根据安全理事会第 2165(2014)、2191(2014)、2258(2015)、2332(2016)和 2393(2017)号决议的规定，跨境运送继续进行(见第 27 段下的图及表 2)。根据这些决议，联合国在每次运送前都向叙利亚当局通报了装运物品、目的地和预期受援人数等信息。

24. 联合国阿拉伯叙利亚共和国监测机制继续根据安全理事会第 2165(2014)、2191(2014)、2258(2015)、2332(2016)和 2393(2017)号决议的授权开展行动。在本报告所述期间，该机制监测了联合国 6 个机构共 17 批物资的运送情况，包括经由 3 个过境点的 496 辆卡车：9 批经由巴布哈瓦(378 辆卡车)；6 批经由巴布萨拉姆(107 辆卡车)；2 批经由亚卢比耶(11 辆卡车)。对于这些物资的人道主义性质，没有人提出任何关切或疑问。联合国就运送的所有物资提前 48 小时通知政府。物资入境后，联合国伙伴确保物资运抵指定仓库。与联合国签约的独立第三方公司确保对运抵仓库的援助物资进行独立核查，并监测物资分配和(或)服务提供情况。该机制继续得到伊拉克、约旦和土耳其政府的鼎力合作。

25. 跨境行动是在第 2165(2014)号决议通过后于 2014 年 7 月开始的，至今联合国已进行了超过 904 批跨境货运，动用卡车超过 22 935 辆次(从土耳其出发经由巴布哈瓦 18 814 辆次，经由巴布萨拉姆 2 467 辆次；从约旦出发经由拉姆萨 4 595 辆次；从伊拉克出发经由亚卢比耶 59 辆次)。这些行动补充和支持了国际和叙利亚非政府组织提供的援助，这些组织为来自邻国的另外数百万人提供服务。

26. 在本报告所述期间，经由约旦的人道主义跨境行动继续暂停。不过，粮食署及其执行伙伴从土耳其边界两个获得批准的入境点向大约 580 000 人提供了粮食援助。世卫组织也通过跨境机制开展卫生和医疗运送行动，为 520 000 多人提供了治疗。儿基会通过若干次跨境运送，在阿拉伯叙利亚共和国北部提供冬季用品包、儿童保护援助、营养、教育、保健以及水、环境卫生和个人卫生用品。世卫组织、儿基会和当地伙伴开展的第二轮麻疹免疫运动为约 110 万名 5 至 15 岁儿童接种了麻疹疫苗。此外，向近 10 000 名 5 岁以下儿童、孕妇和哺乳期妇女提供了微量营养素。为 19 000 多名 5 岁以下儿童、孕妇和哺乳期妇女进行了急性营养不良筛查，其中 362 名严重营养不良的儿童获得了适当治疗。

27. 难民署及其合作伙伴继续加强回应境内流离失所者、回返者和其他受危机影响者的保护需求。截至 11 月底，为 13 个省 1 754 791 人提供了保护干预措施，其中为 1 302 118 人开展了一般性保护活动，为 263 974 人开展了儿童保护活动，为 188 699 人开展了关于预防和应对性暴力与性别暴力的提高认识运动。截至 11 月底，由难民署供资、可正常运作的社区中心和流动单位共计 97 个社区中心、21 个分中心和 95 个流动单位，由 2 431 名外联志愿人员提供支持。这一网络提供各种保护服务，包括社区动员、儿童保护、法律援助、预防和应对性暴力和性别暴力方面的服务、生计服务以及面向特定需求者的服务，惠及叙利亚 12 个省约 260 万境内流离失所者、回返者、收容社区居民和其他受危机影响者。截至 11 月 30 日，难民署的法律援助方案惠及大马士革省、大马士革农村省、苏韦达省、德拉省、库奈特拉省、塔尔图斯省、拉塔基亚省、霍姆斯省、哈马省、阿勒颇省、哈塞克省和代尔祖尔省的 218 786 名境内流离失所者、回返者和收容社区居民。

此外，人口基金还为超过 308 000 人开展了多项活动，涉及生殖健康及预防和应对性暴力、性别暴力以及与青年有关的暴力行为。在本报告所述期间，通过联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处(近东救济工程处)的服务，共有 193 226 名巴勒斯坦难民在亚尔达收到了粮食包裹，大约 8 000 名逃离耶尔穆克的巴勒斯坦难民收到了即食口粮配给篮。此外，约有 115 000 名巴勒斯坦难民获得紧急现金支助。由于近东救济工程处面临财政危机，2018 年现金分发次数减至 3 轮，而在工程处的紧急呼吁中原本计划发放 6 轮。

图

2018 年 11 月按群组分列的联合国及其伙伴跨境人道主义运送的受益人数

(千人)

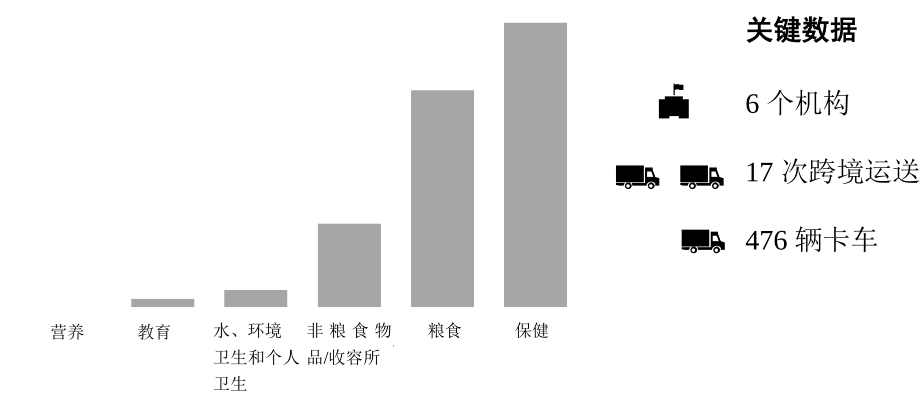


表 2

2018 年 11 月按部门和县分列的跨境运送的目标受益人数

省	县	教育	粮食	保健	非粮食物品/收容所	营养	水、环境卫生和个人卫生
阿勒颇省	巴布	—	—	7 000	—	—	—
阿勒颇省	伊萨斯	—	78 635	83 500	59 651	—	—
阿勒颇省	贾拉布鲁斯	—	—	2 000	5 404	—	—
阿勒颇省	杰贝勒萨曼(Jabal Sim‘an)	10 022	300 335	93 480	6 626	—	5 000
哈塞克省	卡米什里	—	—	143 700	4 400	—	—
哈马省	苏恰拉比耶(Suqaylibiyah)	—	—	—	—	—	—
哈马省	哈马	—	—	17 440	—	—	—
哈马省	马哈达(Muhradah)	—	—	—	—	—	—
伊德利卜省	马利(Ma‘arrah)	—	50 725	109 720	20 840	—	5 000
伊德利卜省	埃里哈	—	30 000	41 540	6 834	—	—
伊德利卜省	哈里姆	—	—	73 080	68 168	—	10 000
伊德利卜省	伊德利卜	8 806	45 385	70 880	18 049	—	20 050
伊德利卜省	吉斯尔舒古尔	—	—	20 980	3 937	—	—

28. 在本报告所述期间，俄罗斯联邦从促进阿拉伯叙利亚共和国敌对双方和解中心向联合国发送了关于双边救济援助提供情况的信息简报。其他会员国也继续提供双边和其他形式的人道主义援助。

签证和登记

29. 11 月份共向政府提交了 49 份新的联合国签证申请。截至 11 月 30 日，27 份获准，20 份待批(据指出，有些申请是在本报告所述期间后期提交的)，2 份被拒。此前提交但在本报告所述期间开始时仍待批准的 29 份签证申请中，17 份已于 11 月获批，7 份待批，4 份被拒，1 份被撤回。11 月联合国共提交了 85 份签证延期申请，截至 11 月 30 日，26 份获批，59 份待批(据指出，有些申请是在本报告所述期间后期提交的)。此前提交但在本报告所述期间开始时仍待批准的 36 份签证延期申请中，32 份获批，1 份被撤回，还有 3 份待批。

30. 共有 24 个国际非政府组织向政府登记在该国境内开展工作。

人道主义工作人员和房地的安全保障

31. 联合国系统各机构、基金和方案继续在受到各冲突方空袭、经常性间接炮火互射和不对称攻击等频繁冲突影响的地区执行方案。与武装冲突有关的活动致使主要人口居住区受到未爆弹药、战争遗留爆炸物和地雷的严重污染，加大了在这些地区开展人道主义活动的风险。

32. 自冲突开始以来，已有数十名人道主义工作者遇害，包括：22 名联合国和联合国系统各组织工作人员，其中 18 人为近东救济工程处工作人员；66 名叙利亚阿拉伯红新月会工作人员和志愿人员；8 名巴勒斯坦红新月会工作人员和志愿人员。据报，国际及国内非政府组织也有多名工作人员遇害。

33. 截至本报告所述期间结束时，共有 28 名联合国系统各机构和方案工作人员被羁押或失踪(1 名联合国开发计划署工作人员、1 名人口基金工作人员和 26 名近东救济工程处工作人员)。

三. 意见

34. 我继续对武装冲突对阿拉伯叙利亚共和国境内许多地区，特别是该国西北部和东北部地区的平民造成的影响感到震惊。为此，我敦促参与对伊黎伊斯兰国采取军事行动的所有各方根据国际人道主义法规定的义务，采取一切可行的预防措施，避免伤害被困在代尔祖尔东部空袭和地面战斗中的数以千计的平民。在伊德利卜省及周边地区，发生更严重的人道主义灾难的风险依然存在。我呼吁各方加紧努力，维持冲突降级和商定的非军事区并保护平民。

35. 我注意到，跨界援助仍是每月惠及数百万叙利亚人的主要人道主义应急行动的重要组成部分。需要人道主义援助的人口有三分之一生活在从阿拉伯叙利亚共和国境内无法抵达的地区，这包括所谓的伊德利卜冲突降级区内近 200 万境内流离失所者。从伊拉克和土耳其运送的援助继续拯救生命。

36. 我欢迎目前为扩大从阿拉伯叙利亚共和国境内提供人道主义援助而开展的工作，但我重申，对于目前通过跨界运输提供援助的地区内有需要的民众，联合国没有其他援助办法。安全理事会可发挥关键作用，确保其第 2165(2014)号决议及其后各项决议规定的模式得以延续，从而支持这些人道主义工作。

37. 我对最近关于 11 月 24 日在阿勒颇发生化学武器攻击的指控深感关切。我重申，使用化学武器不可容忍，使用化学武器而不受惩罚同样不能接受。必须查明并追究所有使用化学武器的人的责任。这将是为加强遵守对使用此类武器的禁令而迈出的关键一步。

38. 我对 11 月 3 日至 8 日期间向鲁克班提供急需的人道主义援助一事表示欢迎。这一行动表明，会员国的建设性参与可以为处境脆弱的叙利亚人民带来积极的人道主义成果。我呼吁会员国、安全理事会和阿拉伯叙利亚共和国政府为在 12 月向该地区部署第二支车队的工作提供支持。我重申，对于鲁克班和阿拉伯叙利亚共和国各地有需要的民众而言，安全、迅速、顺畅且持久的人道主义通行至关重要。

39. 对指称的冲突各方严重违反国际人道主义法以及侵犯和践踏人权的行为继续有罪不罚，这一现象仍然令人严重关切。我促请冲突各方特别是叙利亚政府、所有国家、民间社会和联合国系统与协助调查和起诉自 2011 年 3 月以来在阿拉伯叙利亚共和国境内犯下国际法所规定最严重罪行者的国际公正独立机制充分合作，特别是提供相关信息和文件。我重申，对严重违反国际人道主义法和侵犯人权行为进行责任追究也是实现阿拉伯叙利亚共和国可持续和平的关键。我再次呼吁将该国局势移交国际刑事法院。

40. 鉴于人们不断对阿拉伯叙利亚共和国境内保护平民和其他人权问题表示严重关切，我继续强烈敦促阿拉伯叙利亚共和国政府根据人权理事会 S-18/1 号决议和第 19/22 号决议与人权高专办合作，包括为此设立一个负责保护和增进人权的驻地机构。

41. 我注意到阿斯塔纳担保国在被拘留者(已于 11 月 24 日获释)问题上采取的尽管仍然有限的初步行动，并注意到这一至关重要的人道主义问题规模巨大，且引起叙利亚人广泛关注。对于被控犯罪的个人，政府应按照国际法要求，确保充分尊重司法保障。我还呼吁非国家反政府武装团体尊重国际人道主义法和国际人权标准对其所持人员适用的规则。

42. 我深感遗憾的是，在我的特使与伊朗伊斯兰共和国、俄罗斯联邦和土耳其代表于 11 月 27 日和 28 日在阿斯塔纳举行的特别会议上未能打破已达 10 个月的僵局，在索契最后声明(见 S/2018/121，附件)所述、根据安全理事会第 2254(2015)号决议规定的由叙利亚人主导并享有自主权的政治进程建立制宪委员会的人员组成方面取得切实进展。

43. 特使在其剩余任期内将不遗余力地核查根据第 2254(2015)号决议和 2012 年 6 月 30 日《日内瓦公报》召集合法、可信和平衡的制宪委员会的可行性。我重申，联合国的目标是结束叙利亚人民的苦难，并通过包容各方、由叙利亚人主导、符合叙利亚人民合理愿望的政治进程，为该国冲突找到可持续的和平解决方案。我继续仰仗各方支持我即将离任的特使开展这项工作，并将仰仗各方对我的新任叙利亚问题特使盖尔·彼得森先生给予同等支持。

附件

2018 年 11 月联合国人权事务高级专员办事处记录的影响平民的已报事件*

苏韦达省

- 11 月 8 日，伊黎伊斯兰国于 7 月 25 日劫持的 19 名德鲁兹平民人质(主要是妇女和儿童)在政府部队及其盟友据报进行军事行动后获释。联合国人权事务高级专员办事处(人权高专办)收到报告称，在解救人质的行动中有两名男童丧生，一名 8 岁，另一名 13 岁。

阿勒颇省

- 10 月 24 日，阿勒颇西郊由反对派控制的卡弗尔哈姆拉据称遭地面袭击，导致一名 5 岁女童丧生，另有至少 3 名平民受伤。

- 11 月 7 日，在反对派控制的阿夫林县 Bulbul 区 Saariya 村有一枚简易爆炸装置爆炸，炸死 6 名平民，其中包括两名 10 岁以下的女童。

- 11 月 24 日，来自同一个家庭的 5 名儿童(2 名女童和 3 名男童)在阿勒颇省东郊位于非国家反政府武装团体控制的领土上的 Ra‘i 镇 Tall al-Hawa 村玩耍时据报因一枚未爆弹药爆炸而被炸死。

- 11 月 24 日，人权高专办收到报告，指控非国家反政府武装团体用迫击炮弹袭击(由政府控制的)阿勒颇市的 Khalidiyah、Nile 街和 Jam‘iyat al-Zahra’居民区。据报告，迫击炮弹中含有毒剂，导致数十名平民呼吸困难，被送往阿勒颇大学医院和阿勒颇市 Razi 医院就医。阿勒颇市的医疗消息来源报告说，这些病人呼吸困难(窒息)，眼睛发炎。所有人都在第二天出院，没有死亡报告。人权高专办无法独立核实这些指控。

伊德利卜省

- 11 月 2 日，伊德利卜省东南郊 Ma‘arrat al-Nu‘man 县东部 Jarjanaz 村一个居民区据报遭到地面袭击，造成包括 3 名男童在内的至少 8 名平民丧生，另有 6 名平民受伤。

- 11 月 6 日，包括 1 名伊拉克残疾难民在内的两名平民在伊德利卜省南郊埃里哈镇塞勒姆清真寺附近被身份不明的枪手绑架，原因不明。他们至今下落不明。

---

* 依照安全理事会第 2258(2015)号决议，本附件说明了据报在 2018 年 11 月发生的事件，涉及阿拉伯叙利亚共和国境内所有各方遵守安理会第 2139(2014)、2165(2014)和 2191(2014)号决议的情况。所提供的资料不影响叙利亚国际支持小组停火工作队的工作。本事件清单列举了在报告中提出关切的人权问题。但由于冲突模式不断变化，加上许多受冲突影响地区失去了可信和/或可靠的来源网络，对事件的核实越来越难。本清单仅载有向联合国人权事务高级专员办事处报告、并已依照其工作方法核实的事件，不应视为全面。

- 11 月 10 日，隶属黎凡特解放组织的枪手在 Ma‘arrat al-Nu‘man 县塔勒曼尼斯村突袭民宅，据报抓获了 12 名男子，指控这些人与伊黎伊斯兰国有关联。被绑架者至今下落不明。

- 11 月 10 日，据称是黎凡特解放组织战斗人员的不明身份枪手从伊德利卜市西部 Kurayz 村的一家诊所绑架了 1 名医生。这名医生被绑架的原因和如今的下落仍然不明。

- 11 月 11 日，Jarjanaz 一个居民区的一座房屋据信在地面袭击中被击中，造成这一家人包括 1 名妇女在内的 4 名平民受伤。

- 11 月 11 日，一枚简易爆炸装置在伊德利卜省东南部萨尔明市的萨尔明野战医院附近爆炸，炸死炸伤各 1 名平民。没有收到关于实质性损害的报告。

- 11 月 23 日，身份不明的枪手在 Ma‘arrat al-Nu‘man 县卡弗尔努卜勒村开枪打死两名媒体工作者。据报告，这两名媒体工作者都是为“新鲜电台”工作的记者，其中一人经营电台，另一人是知名活动人士，两人自 2011 年以来在非暴力反政府活动中发挥了关键作用。众所周知，这两名媒体工作者还对在卡弗尔努卜勒和伊德利卜省其他地区活动的黎凡特解放组织和其他激进的非国家反政府武装团体提出了非常严厉的批评。人权高专办收到的报告称，这两名媒体工作者在开车时遭过路车辆射击身亡。

- 11 月 24 日，Jarjanaz 南部 Khansa’小学附近一个居民区据信遭到地面袭击，造成 8 名平民死亡，4 名平民受伤。死者包括 6 名儿童(两名 10 至 12 岁的女童，4 名 10 至 12 岁的男童，均为学生)和两名妇女，伤者包括 3 名儿童(两名女童，一名男童)。据报告，被打死的两名妇女中，一人是怀孕的教师，另一人在炮击时正在家中。

- 11 月 25 日，Jarjanaz 北部 Abu Staif 街一个居民区的一所民宅据信在地面袭击中被击中，据报造成一名 3 岁女童身亡，她的两名平民家属受伤。

代尔祖尔省

- 11 月 3 日，代尔祖尔省东部 Albu Kamal 郊外哈金地区由伊黎伊斯兰国控制区域内的 Khalid Ibn al-Walid 清真寺附近的一座房屋据称在空袭中被击中，造成至少 9 名平民丧生，另有数人受伤。

- 11 月 4 日，代尔祖尔省东部 Sha‘fah 村一座房屋据称在空袭中被击中，造成 3 名儿童(两名男童，一名女童，年龄介于 2 至 6 岁)死亡。

- 11 月 8 日，哈金据信遭到空袭，造成至少 10 名据报是伊拉克难民的平民丧生。

- 11 月 10 日，哈金据信遭到空袭，造成至少 7 名平民丧生，其中包括 1 名妇女和 4 名儿童(3 名女童，1 名男童)。

- 11 月 15 日，代尔祖尔省东郊 Albu Kamal 地区郊外 Susah 县 Abu Badran 村据信在空袭中被击中，造成一家 18 口死亡，其中包括 3 名妇女和 14 名儿童(8 名女童，6 名男童)。据报告，所有受害者都是来自代尔祖尔东部 Baghuz 地区的境内流离失所者，最近刚逃离了愈加激烈的轰炸和战斗。
- 11 月 16 日，伊黎伊斯兰国在 Sha'fah 村公开处决了两名年龄分别为 35 岁和 45 岁的妇女，向她们头部开枪，指控她们向叙利亚民主力量提供情报。这两名妇女据报分别来自 Albu Kamal 郊外的 Busayrah 镇和 Albu Kamal 市。
- 11 月 29 日，人权高专办收到报告称，Sha'fah 镇的“耶尔穆克”医院(据报是一家野战妇儿医院)据称被空袭击中。包括医务人员和儿童在内的至少 10 名平民据报丧生。医院大楼据报完全被毁。